



# ถมดินในที่ดินของตัวเองต้องจัดให้มีการระบายน้ำด้วย

ด้วยความปรารถนาดี งานนิติการและการพาณิชย์ สำนักปลัดเทศบาล

การขุดดินหรือถมดินในบริเวณที่มีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กรณีหากเจ้าของที่ดินไม่ปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว เช่น ถมดินโดยไม่จัดให้มีการระบายน้ำอย่างเพียงพอหรือไม่มีการป้องกันการพังทลายของดินแล้ว ก่อให้เกิดความเดือดร้อนเสียหายแก่เจ้าของที่ดินข้างเคียงหรือบุคคลอื่น ผู้นั้นมีสิทธิร้องขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น สั่งให้เจ้าของที่ดินหยุดการขุดดินหรือถมดิน เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายได้

นอกจากนี้ คำสั่งให้หยุดการขุดดินหรือถมดินของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ถือเป็นคำสั่งทางปกครอง ตามพ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 ในการออกคำสั่งจึงต้องปฏิบัติตามมาตรา 30 วรรคหนึ่ง คือต้องให้โอกาสผู้รับคำสั่งได้รับทราบข้อเท็จจริงและโต้แย้งแสดงพยานหลักฐานของตนก่อนที่จะมีคำสั่ง เว้นแต่เข้าข้อยกเว้นที่กฎหมายกำหนดไว้

วารสารฉบับนี้ เป็นวารสารวิชาการด้านกฎหมายฉบับที่ 3 ที่งานนิติการและการพาณิชย์ สำนักปลัด เทศบาลเมืองวังสะพุง ได้จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อคิดเตือนใจ และเป็นอุทาหรณ์ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการของข้าราชการส่วนท้องถิ่นรวมถึงสิทธิและหน้าที่ตามกฎหมายของประชาชนที่มีการขุดดิน ถมดินในที่ดินของตนเอง ข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ สืบเนื่องจากนายสุดหล่อ ซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินในเขตที่มีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม มีการถมดินในที่ดินของตัวเอง โดยนางสาวสุดสวย เจ้าของที่ดินข้างเคียงได้ร้องเรียน ต่อนายกเทศมนตรีว่า นายสุดหล่อได้ขุดดินมาถมในที่ดินของตนเอง โดยถมดินสูงกว่าดินเดิม 1.50 เมตร ซึ่งสูงกว่าที่ดินของนางสาวสุดสวย โดยไม่ได้จัดให้มีการระบายน้ำอย่างเพียงพอ เป็นเหตุให้น้ำฝนไหลท่วมหน้าบ้านของนางสาวสุดสวย จนได้รับความเดือดร้อนเสียหาย หัวหน้าฝ่ายโยธาฯ จึงได้ออกตรวจสอบพื้นที่และรายงานว่านายสุดหล่อได้ถมดินติดกับที่ดินของผู้ร้อง มีความกว้าง 6 เมตร ยาว 22.60 เมตร สูงเฉลี่ยจากระดับถนน ค.ส.ล. 1.50 เมตร จริง (พื้นที่รวมไม่ถึง 2,000ตารางเมตร) ซึ่งมาตรา 26 วรรคสาม แห่ง พ.ร.บ.การขุดดินและถมดิน พ.ศ.2543 กำหนดให้การถมดินที่มีพื้นที่ไม่เกิน 2,000 ตารางเมตร ไม่ต้องแจ้งการถมดินต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น

แต่การถมดินโดยส่วนฐานของเนินดินติดกับแนวเขตที่ดินของผู้อื่น จะต้องจัดให้มีการระบายน้ำอย่างเพียงพอ ต้องเว้นระยะห่างส่วนฐานของเนินดินจากแนวเขตที่ดินข้างเคียงไม่น้อยกว่า 1.50 เมตร (ตามความสูงของเนินดิน) และต้องจัดการป้องกันการพังทลายของดิน เมื่อนายสุดหล่อมิได้ดำเนินการดังกล่าวจึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา 26 และมาตรา 27 แห่ง พ.ร.บ.การขุดดินและถมดิน พ.ศ.2543 ประกอบกับข้อ 16 ของกฎกระทรวงกำหนดมาตรการป้องกันการพังทลายของดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ในการขุดดินหรือถมดิน พ.ศ.2548





# ภมดินในทีของตัวเองต้องจัดให้มการระบายน้ำด้วย

ด้วยความปรารถนาดี งานนิตการและการพาณิชย์ สำนักปลัดเทศบาล

นายกเทศมนตรี จิ่งอาศัยอำนาจตามมาตรา 29 วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ.การขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 มีคำสั่งให้ผู้องคดิหยุดการขุดดินหรือถมดินจนกว่าจะได้อปฏิบัติตามกฎหมายและจัดการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งจัดการแก้ไขการขุดดินหรือถมดินให้แล้วเสร็จภายใน 15 วัน

นายสุทธล่อได้อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งขณะนั้นเป็นช่วงเวลาที่กรมอุตุนิยมวิทยาได้มีการประกาศว่าจะมีฝนตกหนักส่งผลกระทบต่อพื้นที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงได้ประกาศให้เป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติฉุกเฉินต่อมาโยธาธิการและผังเมืองได้รายงานผลว่าการดำเนินการถมดินของผู้องคดิได้ก่อให้เกิดความเดือดร้อนเสียหายแก่ที่ดินข้างเคียง ดังนั้น คำสั่งของนายกเทศมนตรีจึงชอบแล้ว

นายสุทธล่อเห็นว่า คำสั่งที่พิพาทไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะยังเคลือบคลุมว่าการถมดินของนายสุทธล่อเป็นสาเหตุให้บ้านของผู้องเรียนเดือดร้อนจริงหรือไม่หรือเป็นน้ำที่มาจากหลังคาของผู้องเอง จึงผู้องคดิต่อศาลปกครอง โดยขอให้ศาลปกครองเพิกถอนคำสั่งของนายกเทศมนตรี

ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า แม้กรณีพิพาทจะเป็นการถมดินในที่ดินซึ่ง มีเนื้อที่น้อยเพียง 96 ตารางเมตรดังที่อุทธรณ์ก็ตาม ซึ่งมีผลตามกฎหมายคือไม่ต้องแจ้งการถมดินต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น แต่เจ้าของที่ก็ยังคงต้องปฏิบัติตามกฎหมายคือต้องจัดให้มการระบายน้ำอย่างเพียงพอเพราะโดยธรรมชาติน้ำจะไหลสู่ที่ดินข้างเคียงที่ดินต่ำกว่า ฉะนั้น เมื่อมีการตรวจสอบแล้วพบว่าผู้องคดิได้ถมดินโดยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย คำสั่งของนายกเทศมนตรีที่พิพาทจึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว พิพากษายกฟ้อง (คดีหมายเลขแดงที่ อ.460/2558)

คดีนี้ศาลปกครองสูงสุดได้วินิจฉัยเป็นบรรทัดฐานเกี่ยวกับการถมดินที่มีพื้นที่ไม่เกิน 2,000 ตารางเมตร กฎหมายกำหนดให้แต่เพียงไม่ต้องแจ้งการถมดินต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น หากแต่ยังต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามบทบัญญัติต่างๆ ของกฎหมายที่เกี่ยวกับการขุดดินและถมดิน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การขุดดินและถมดินเป็นไปตามหลักวิชาการ ไม่ก่อให้เกิดอันตรายแก่ทรัพย์สินและความปลอดภัยของประชาชน ซึ่งจำนวนพื้นที่ของการถมดินไม่ว่าจะมากหรือน้อย ก็ล้วนต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายทั้งสิ้น

จัดทำโดย

๑.นายรัฐพงศ์ พันสอน  
ตำแหน่ง นิตกรชำนาญการพิเศษ  
๒.นางเกตุมาลา เทพพุทธา  
ตำแหน่ง พนักงานจ้างทั่วไป  
๓.นางสาวเพ็ญนภา ศรีบุญเรือง  
นักศึกษาฝึกประสบการณ์

